

UCHWAŁA NR II/ 474/2007
z dnia 16 stycznia 2006 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr III/15/2006 **Rady Miejskiej w Dębicy** z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie zmiany uchwały własnej Nr XXI/278/04 z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

s t w i e r d z a

nieważność uchwały Nr III/15/2006 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 15 grudnia 2006r.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr III/15/2006 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 15 grudnia 2006r. w sprawie zmiany uchwały własnej Nr XXI/278/04 z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 grudnia 2006 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Dębicy, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, a także § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (Dz. U. Nr 142, poz. 1017), postanowiła w § 1 przedmiotowej uchwały, że w uchwale Nr XXI/278/04 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, w § 7 dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „Postanowienia niniejszej uchwały **mają odpowiednie zastosowanie do pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją**, objętej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (dz. U. Nr 142, poz. 1017), w zakresie odmiennie nie unormowanym w tym rozporządzeniu”.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Dębicy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Z kolei w § 2 ust. 1 uchwały Nr XXI/278/04 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, zawarto postanowienie, że zwolnienie określone w tej uchwale stanowi pomoc publiczną na nowe inwestycje, na zasadach „de minimis”.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

W świetle art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 cyt. ustawy na podstawie upoważnień

ustawowych radzie gminie przysługuje prawo stanowienia w formie uchwały aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z kolei w świetle art. 7 ust. 3 oraz art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.) rada gminy może w drodze uchwały, wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tej ustawie oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

W świetle art. 2, 5 i 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291) pomoc de *minimis* stanowi pomoc publiczną spełniającą przesłanki, o których mowa w rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. Do tej pomocy nie wlicza się między innymi pomocy publicznej udzielonej na podstawie programu pomocowego, tj. na podstawie aktu normatywnego spełniającego przesłanki, określone w rozporządzeniu Rady nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. Pomoc regionalna jest udzielana w zakresie wynikającym z mapy pomocy regionalnej, ustalonej w rozporządzeniu Rady Ministrów. Projekt tego rozporządzenia podlega notyfikacji.

Rada Miejska w Dębicy stanowiąc w § 1 przedmiotowej uchwały, że w uchwale Nr XXI/278/04 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, w § 7 dodaje się ust 3 w brzmieniu: „Postanowienia niniejszej uchwały mają odpowiednie zastosowanie do pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, objętej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (dz. U. Nr 142, poz. 1017), w zakresie odmiennie nie unormowanym w tym rozporządzeniu”, w sytuacji gdy w § 2 ust. 1 uchwały Nr XXI/278/04 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, zawarto postanowienie, że zwolnienie określone w tej uchwale stanowi pomoc publiczną na nowe inwestycje, na zasadach „de minimis”, naruszyła w istotny sposób art. 18 ust. 2 pkt 8 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) w związku art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.) oraz art. 2, 5 i 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291), gdyż określiła zwolnienie od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje, bez uwzględnienia przepisów dotyczących pomocy publicznej, tj. bez uwzględnienia zasady, że do pomocy de minimis **nie wlicza się** pomocy regionalnej udzielanej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Dębicy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.