



**Przewodniczący
Krajowej Rady
Regionalnych Izb Obrachunkowych**

Ryszard Paweł Krawczyk

Łódź, 19.03. 2009 r.

**Pan
JAN VINCENT - ROSTOWSKI
Minister Finansów**

KRRIO- WA/ 0100/Ł/ 16 /0-2

Analiza projektów budżetów samorządów województw przez regionalne izby obrachunkowe wskazuje, że w skali kraju w czterech województwach (małopolskie, podkarpackie, śląskie oraz warmińsko – mazurskie) do budżetów włączone zostały pełne kwoty dotacji rozwojowej na realizację Regionalnych Programów operacyjnych zgodne z alokacją środków Unii Europejskiej na rok 2009. W pozostałych zaś województwach do budżetu włączono dotację w wysokości określonej w piśmie Ministra Rozwoju Regionalnego. MRR na podstawie art. 125 ustawy o finansach publicznych poinformował wszystkie samorządy województw o wysokości limitów wydatków na RPO ujętych w budżecie Państwa (zał nr 16 do ustawy budżetowej na 2009), które stanowią około 1/3 kwot dotacji faktycznie przypadających na 2009 r. Pozostała część dotacji rozwojowej zapisana została w rezerwie celowej budżetu Państwa na RPO bez jej podziału na województwa. Rezerwa ta podlega szczególnemu trybowi uruchamiania przez Ministra Finansów.

Z dyspozycji art. 207 ustawy o finansach publicznych wynika, że jednostki realizujące program mogą zaciągać zobowiązania, rozumiane jako suma limitów wydatków wynikających z umów z beneficjentami programów operacyjnych, do wysokości łącznej kwoty wydatków określonych dla całego programu, z uwzględnieniem wieloletnich limitów i wydatków o których mowa w art. 99 ust 2 pkt 6 i 8 .

Podpisanie zatem przez zarządy województw (Instytucja Zarządzająca) umów z beneficjentami i zapewnienie finansowania przedsięwzięć w roku 2009 limitują nie kwoty wydatków uchwalone w budżecie województw (cztery województwa) lecz kwoty wydatków określone na RPO w budżecie państwa. Niestety środki rezerwy w budżecie państwa nie są

podzielone między poszczególne województwa. Oznacza to, że nie mogą stanowić podstawy dla planowania działań Instytucji zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym.

Ta szczególna regulacja art. 207 ustawy o finansach publicznych oraz określenie limitów wydatków w budżecie Państwa na poziomie 30% faktycznie przypadających środków UE na RPO w roku 2009 rodzić może szereg negatywnych skutków, w szczególności:

- przekroczenie zakresu uprawnień przez Zarządy województw do zaciągania zobowiązań w przypadkach, gdy kwoty dofinansowania w roku 2009 wynikające z zawartych umów z beneficjentami przekroczą limit wydatków dla województwa określony w budżecie Państwa, pomimo że zobowiązania te nie przekroczą kwot wydatków ujętych w budżetach województw (cztery województwa);
- opóźnień w realizacji RPO, finansowanie programów może nie odpowiadać przyjętym (art. 166 ustawy o finansach publicznych) limitom wydatków na poszczególne lata programowania 2007- 2013);
- opóźnień w zawieraniu umów z beneficjentami i rozpoczynaniu realizacji projektów wybranych do dofinansowania w związku z wydłużoną w czasie procedurą uruchomienia środków z rezerwy celowej.

Mając na względzie powyższe Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych wnosi o rozważenie przez Pana Ministra dokonania podziału rezerwy celowej (wzorem roku 2008) przeznaczonej na finansowanie RPO na poszczególne województwa. Taki podział rezerwy umożliwi Zarządom województw odpowiednie planowanie działań w celu sprawnego zawierania umów z beneficjentami o dofinansowanie przedsięwzięć i niezwłoczne przekazywanie środków na ich realizację, a tym samym zapewni osiągnięcie celów programów określonych na dany rok.

Z poważaniem



Do wiadomości:

1. Pan GRZEGORZ SCHETYNA- Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
2. Pani ELŻBIETA BIEŃKOWSKA – Minister Rozwoju Regionalnego